

Отчет
о работе Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего
муниципального финансового контроля за 2022 год

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее Комиссия) в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО в сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Основными задачами комиссии являлись:

- определение приоритетных направлений внешнего муниципального финансового контроля;
- изучение и распространение опыта работы по вопросам, относящимся к проведению внешнего финансового контроля;
- разработка рекомендаций к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских мероприятий.

В течение года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2022 год, утвержденным Председателем Союза МКСО (редакция от 01.12.2022г.), Планом работы Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год утвержденный председателем комиссии 01.12.2021г. Мероприятия, утвержденные плановыми заданиями, выполнены в полном объеме.

1. Работа органов управления Комиссии.

В отчетном году подготовлено и проведено 5 заседаний Комиссии в заочной форме. На заседаниях обсуждены вопросы:

- подготовки отчета о работе Комиссии за 2021 год;
- подведение итогов единого общероссийского мероприятия 2021 года;
- об изучении и обобщении практики работы муниципальных контрольно-счетных органов по контролю за состоянием муниципальных долговых обязательств;
- организация работы муниципальных КСО с документами стратегического планирования;
- практике организации и проведения совместных и параллельных мероприятий;
- о предложениях в план работы Союза МКСО на 2023 год;
- о теме единого общероссийского мероприятия 2023 года;
- о подготовке проекта плана работы Комиссии на 2023 год;
- о распределении обязанностей между членами Комиссии.

По всем вопросам получены письменные и устные предложения членов комиссии, выработаны и исполнены определенные решения.

Комиссией проводилась работа по подготовке предложений в планы работы Союза МКСО и представительства Союза МКСО по ЦФО на 2022 и 2023 годы, по формированию проектов повестки заседаний Президиума Союза МКСО.

В течении отчетного года комиссия по совершенствованию муниципального финансового контроля осуществляла взаимодействие и сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами, представительствами Союза МКСО в федеральных округах и другими комиссиями Союза МКСО.

В рамках обмена опытом и оказания содействия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлялась информация:

- об участии в реализации проектов;
- о контроле за реализацией концессионных соглашений;
- о порядке содержания автомобильных дорог местного значения.

В течение года проводились консультации с комиссией по вопросам методического обеспечения, в части разработки методики проведения единого общероссийского мероприятия, осуществлялось взаимодействие с другими комиссиями союза МКСО по вопросам формирования отчетности, повышению квалификации, распространения передового опыта финансового контроля.

Председатель комиссии принимала участие в работе всех заседаний Президиумов Союза МКСО (в очной, либо заочной форме), работе общего собрания Союза МКСО, являлась модератором круглых столов и дискуссионных площадок.

Председатель комиссии принимала участие в работе конкурсной комиссии по организации и подведению итогов конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

2. Мероприятия, проводимые комиссией.

Во исполнение плана работы комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и плана работы Союза МКСО в 2022 году организованы и проведены следующие мероприятия.

2.1. Организационно-методическая подготовка к проведению в 2022 году единого общероссийского мероприятия по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств)».

С целью выработки единых подходов к проведению мероприятия в адрес комиссии по вопросам методического обеспечения направлена информация о формате и рекомендуемых сроках проведения мероприятия, а

так же перечень вопросов которые необходимо охватить при проведении мероприятия.

Комиссией выработаны критерии, которые могут быть применены для оценки эффективности использования бюджетных средств, используемые данные и методы их расчета.

Выработанные комиссией предложения легли в основу Методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия.

2.2. Комиссией обобщена практика и подготовлена аналитическая записка о результатах проведения в 2021 году Единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах»

В ходе проведенной работы проанализированы формы участия муниципальных образований в реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в части реализации мероприятий по расселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В аналитической записке указано на возникающие сложности при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, причины неисполнения целевых индикаторов муниципальных программ, имеющиеся факты нарушений и неэффективного использования бюджетных средств, меры и способы повышения эффективности их использования.

2.3. Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля проанализирована практика работы муниципальных контрольно-счетных органов по осуществлению контроля за состоянием муниципальных долговых обязательств и подготовлена аналитическая записка, которая рассмотрена и одобрена Президиумом Союза МКСО.

Необходимость изучения данного вопроса обусловлена тем, что в новой редакции статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон №6-ФЗ) *отдельным пунктом обозначено полномочие муниципальных контрольно-счетных органов – «осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга».*

В целях изучения и анализа существующей практики контроля долговых обязательств, изучена и обобщена нормативная база и информация о практике работы полученная от 82-ти муниципальных контрольно-счетных органов, имеющих на 01.01.2022г. муниципальные долговые обязательства, 25 МКСО проинформировали об отсутствии долговых обязательств и практики контроля.

Анализ показал, что бюджеты абсолютного большинства муниципальных образований имеют долговые обязательства в виде

муниципальных заимствований, число муниципальных образований предоставляющих муниципальные гарантии – незначительно.

Общие объемы долговых обязательств и расходы на обслуживание муниципального долга не превышают предельных ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В структуре заимствований основную долю занимают кредиты кредитных организаций, ряд муниципалитетов практикуют бюджетные кредиты с более низкой ставкой, что позволяет сокращать размеры расходов на обслуживание муниципального долга.

Благодаря проведению взвешенной долговой политики объем муниципального долга по ряду муниципальных образований существенно сокращается, 23 из 82 муниципальных образований имеют высокий уровень долговой устойчивости.

Контроль (аудит) муниципального долга осуществляется в форме предварительного аудита (в рамках экспертизы проекта бюджета), оперативного анализа и контроля и последующего контроля, при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета, либо тематических контрольных мероприятий.

В аналитической записке обращено внимание на предмет контроля, нормативную и методическую базу по вопросам муниципального долга, приведены примеры выявленных нарушений на всех этапах контроля.

В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом и снижению долговой нагрузки выработано ряд рекомендаций, такие как: регулярный мониторинг финансового рынка, работа по замещению привлеченных и планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, качественное планирование муниципальных заимствований.

Деятельность по управлению муниципальным долгом должна быть ориентирована на обеспечение способности муниципального образования исполнить свои долговые обязательства в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной макроэкономической, социально-экономической бюджетной ситуации.

2.4. Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля проанализирована практика организации и проведения совместных и параллельных мероприятий МКСО в 2021-2022 годах.

В этих целях изучена и обобщена нормативная база, информация, размещенная на сайтах КСО и полученная по запросам от 42 муниципальных контрольно-счетных органов и подготовлена аналитическая записка.

Инициатором большинства совместных мероприятий выступают контрольно-счетные органы субъектов РФ, которые привлекают для проведения мероприятия один или несколько муниципальных КСО.

Им же (КСО субъекта) формируется единая программа мероприятия, где определяются сроки, состав рабочей группы, объекты контроля, кто будет осуществлять контрольные действия в отношении каждого объекта.

Планирование совместных мероприятий во взаимодействии с контрольно-счетными органами субъекта РФ, как правило, происходит при формировании годовых планов работы, а совместных мероприятий при участии правоохранительных и иных органов, чаще всего, во внеплановом порядке.

В аналитической записке приведена динамика и тематика совместных мероприятий.

Темы совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, затрагивают наиболее глобальные и финансовоёмкие проекты и актуальные проблемы, решаемые в масштабах субъекта за счет средств бюджета разных уровней (обеспечение жильем, переселение из аварийного жилья, организация питания детей, меры по сокращению незавершенного строительства).

Наиболее активно совместные и параллельные мероприятия проводятся муниципальными контрольно-счетными органами на территории Челябинской области и КСП Челябинской области, Белгорода и Белгородской области, КСП Брянска и Брянской области, КСП Ямало-Ненецкого автономного округа.

В отдельных субъектах совместные контрольные мероприятия проводятся по распорядительному документу высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Так, на основании протокола поручений губернатора проводилась совместная проверка КСП Воронежа и Воронежской области по вопросу эффективности управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью.

В целом, по итогу совместных (параллельных) мероприятий отмечаются важность вопросов взаимодействия муниципальных органов финансового контроля с региональными и иными контрольными органами.

При проведении совместных мероприятий наиболее глубоко изучаются контролируемый вопрос, совершенствуются методы контроля, приобретается опыт командной работы, оказывается помощь консультационного характера.

Комиссия Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля *предлагает расширить практику проведения совместных (параллельных) мероприятий в дальнейшей деятельности.*

2.5. Комиссией Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля проведена работа по выбору темы единого общероссийского мероприятия на 2023 год.

С этой целью запрошены предложения представительств Союза МКСО и членов комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

В комиссию поступило 28 различных предложений членов Ссоюза МКСО.

Наиболее часто предложено провести мероприятия по следующим вопросам:

- реализация проектов инициативного бюджетирования (2МКСО);
- исполнение расходных обязательств по организации транспортного обслуживания населения (4МКСО);
- контроль заключения и реализации концессионных соглашений (3МКСО);
- контроль реализации документов стратегического планирования (2МКСО).

По большинству поступивших предложений Комиссией предложено провести единое Общероссийское мероприятие по контролю за использованием бюджетных средств, выделяемых на организацию и осуществление пассажирских перевозок.

Организация перевозок пассажиров на территории муниципального образования является одним из основных полномочий органов местного самоуправления. Финансовая поддержка перевозчиков оказывается разными способами (закупка услуги по перевозкам, приобретение транспорта, субсидирование затрат).

Изучение практики организации перевозок и контроль за использованием средств в этой сфере является важным направлением работы муниципальных контрольно-счетных органов.

Президиум Союза МКСО утвердил тему единого Общероссийского мероприятия на 2023 год «Проверка использования бюджетных средств выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок».

2.6. Комиссия Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля принимала активное участие в реализации нового направления в работе Союза МКСО-проведении ежемесячных обучающих круглых столов в заочном формате, с возможностью участия не только членов Союза 1-0 и всех желающих представителей контрольно-счетных органов.

Председатель комиссии являлась модератором и докладчиком первого обучающего круглого стола по теме «Практика работы муниципальных контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования муниципального образования».

Необходимость раскрытия функционала муниципальных контрольно-счетных органов, как участников стратегического планирования, обусловлена внесением изменений в федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований». Согласно п.2 статьи 9 вышеназванного закона муниципальные образования наделены новым полномочием-давать оценку реализуемости, рискам и результатам

достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования.

Докладчиком раскрыта суть стратегического планирования на муниципальном уровне, документы отражающие эту деятельность, роль и участие контрольно-счетных органов в стратегическом планировании.

Помимо раскрытия теоретических основ стратегического планирования участники круглого стола заслушали практику работы с документами стратегического планирования в контрольно-счетных органах городов: Липецк, Киров, Курск, Пермь, Иваново, Волгоград.

В целях формирования у муниципальных контрольно-счетных органов единого подхода к исполнению полномочий по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования участники круглого стола согласовали следующие рекомендации:

- принимать активное участие в разработке документов стратегического планирования муниципального образования, осуществлять мониторинг и контроль их реализации;

- включать в планы работы контрольно-счетного органа мероприятия по оценке качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования;

- проводить оценку результативности документов стратегического планирования и эффективности реализации муниципальных программ, направленных на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования;

- разрабатывать предложения по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования на муниципальном уровне.

3. Информационное обеспечение.

Итоги каждого мероприятия проведенного комиссией рассмотрены на заседаниях Президиума Союза МКСО и доведены до представителей в Федеральных округах с целью дальнейшего распространения среди членов Союза МКСО.

Аналитические записки по результатам мероприятий размещались на портале контрольно-счетных органов Союза МКСО.

Информация о деятельности председателя комиссии публиковалась в средствах массовой информации на сайте Счетной палаты города.

4. Основные задачи комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2023 год.

Основной задачей работы Комиссии в 2023 году будет являться совершенствование координации деятельности членов Союза МКСО по

осуществлению муниципального финансового контроля, внедрение новых форм обмена практикой работы, активизация участия в работе обучающихся вебинаров, круглых столов, дискуссионных площадок.

По прежнему одной из основных форм взаимодействия остается организация проведения единого общероссийского мероприятия, обобщение его результатов и доведение до членов Союза МКСО.

В план работы комиссии на 2023 год включены вопросы изучения практики контроля реализации проектов инициативного бюджетирования, реформирования муниципальных унитарных предприятий.

Продолжается работа по оказанию консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности комиссии, а также изучение и распространение передового опыта работы по всем направлениям муниципального финансового контроля.

**Председатель комиссии
Союза МКСО
по совершенствованию
внешнего муниципального
финансового контроля,
председатель
Счетной палаты
города Липецка**



М.П. Зиборова